1. **Inleiding**

Tijdens het Overleg meteorologie van 10 november 2015 over de (toenmalige concept) Regeling taken meteorologie en seismologie (Rtms) is een werkgroep ingesteld die als opdracht kreeg een voorstel te doen voor een protocol unieke kennis. De aanleiding daartoe was artikel 11, eerste lid, onder e, 4°, van de Rtms, en de bijbehorende toelichting, waarin een opdracht aan het OIM is opgenomen om een protocol op te stellen.
De werkgroep bestond uit vertegenwoordigers van Meteogroup, Aeolis, KNMI, het ministerie van Infrastructuur en Milieu en de voorzitter van het Overleg meteorologie, ondersteund door de secretaris.

 **2. Regeling taken meteorologie en seismologie**

Artikel 11 van de Rtms luidt als volgt:

1. Het KNMI levert op verzoek de volgende dienstverlening:
a. aanvullende dienstverlening op basis van een overeenkomst als bedoeld in [artikel 3, eerste lid, onderdeel j, van de wet](http://wetten.overheid.nl/jci1.3%3Ac%3ABWBR0037074%26artikel%3D3%26g%3D2016-06-16%26z%3D2016-06-16);
b. wetenschappelijk onderzoek voor derden;
c. beoordelingen of adviezen ten aanzien van door derden geleverde weergerelateerde producten of meteorologische meetapparatuur aan bestuursorganen of overheidsbedrijven die deze producten in het kader van de uitvoering van de aan hen bij of krachtens de wet of een andere wet opgedragen taken hebben verkregen;
d. weerverklaringen van de weersituatie op een bepaalde tijd en locatie voor de rechterlijke macht, bedoeld in [artikel 2 van de Wet op de rechterlijke organisatie](http://wetten.overheid.nl/jci1.3%3Ac%3ABWBR0001830%26artikel%3D2%26g%3D2016-06-16%26z%3D2016-06-16), of de Onderzoeksraad voor veiligheid, genoemd in [artikel 2, eerste lid, van de Rijkswet Onderzoeksraad voor veiligheid](http://wetten.overheid.nl/jci1.3%3Ac%3ABWBR0017613%26artikel%3D2%26g%3D2016-06-16%26z%3D2016-06-16); en
**e. ondersteuning aan bestuursorganen of overheidsbedrijven bij de uitvoering van de aan hen bij of krachtens de wet of een andere wet opgedragen taken, indien:**1°. de ondersteuning incidentele doelgroepspecifieke waarschuwingen inhoudt voor maatschappij-ontwrichtend weer of calamiteiten waarbij het weer een belangrijke rol speelt;
2°. de ondersteuning incidentele doelgroepspecifieke waarschuwingen inhoudt bij significante bodembeweging door geofysische bronnen of vulkanische activiteit;
3°. gerichte verzoeken aanwezig zijn van bestuursorganen en overheidsbedrijven ten behoeve van de preparatie, oefening, nazorg en evaluatie bij maatschappij-ontwrichtend weer, bij calamiteiten waarbij het weer een belangrijke rol speelt of bij significante bodembeweging door geofysische bronnen of vulkanische activiteit;
**4°. kennis en middelen nodig zijn voor het leveren van een specifiek product of het verrichten van een specifieke dienst waarover het KNMI als enige beschikt.**

2. Ondersteuning als bedoeld in het eerste lid, onderdeel e, onder 4°, wordt alleen verleend nadat het Overlegorgaan infrastructuur en milieu, genoemd in [artikel 4 van de Wet overleg infrastructuur en milieu](http://wetten.overheid.nl/jci1.3%3Ac%3ABWBR0008410%26artikel%3D4%26g%3D2016-06-16%26z%3D2016-06-16), is geraadpleegd.

3. Voor de dienstverlening, bedoeld in het eerste lid, worden de kosten ten minste integraal doorberekend, met uitzondering van:
a. kosten voor diensten aan bestuursorganen, bedoeld in het eerste lid, onderdeel e, onder 1°, indien er sprake is van één of meer situaties als bedoeld in de [artikelen 6, tweede lid](http://wetten.overheid.nl/BWBR0037394/2016-01-01#Hoofdstuk4_Artikel6), [7, tweede lid](http://wetten.overheid.nl/BWBR0037394/2016-01-01#Hoofdstuk4_Artikel7), [8](http://wetten.overheid.nl/BWBR0037394/2016-01-01#Hoofdstuk5_Artikel8) of [9](http://wetten.overheid.nl/BWBR0037394/2016-01-01#Hoofdstuk5_Artikel9);
b. kosten voor diensten die worden verleend aan een openbaar lichaam.

De toelichting bij artikel 11 luidt:

In geval het KNMI verzocht wordt kennis te leveren aan overheidsorganisaties of in het kader van een samenwerkingsverband, zal bij met name de weergerelateerde bedrijven gecheckt worden of zij benodigde kennis en middelen eveneens zouden kunnen leveren. In het kader hiervan organiseert het Overleg Infrastructuur en Milieu een consultatie waaraan alle belanghebbenden in en rond de meteorologische dienstverlening kunnen deelnemen. Verzoeken voor het oppakken van nieuwe activiteiten die mogelijk een aantrekkelijke ‘businesscase’ voor marktpartijen zijn, zullen onderdeel zijn van de consultatie**. Het OIM ontwikkelt een protocol op basis waarvan het adviseert of het KNMI de gevraagde kennis mag en kan leveren.** Bij twijfel of zorgen is het verstandig als het KNMI ruimte laat aan anderen. In essentie wordt dus het bedrijfsleven geconsulteerd om te verifiëren of er sprake is van unieke kennis**.** Het hebben van ‘unieke kennis’ wordt dus niet gedefinieerd, maar het bezit daarvan wordt aangenomen na het doorlopen van een procedure. Wanneer geen van de belanghebbenden aangeeft de gevraagde dienst te kunnen leveren, zal het KNMI dat kunnen doen tegen vergoeding van de integrale kosten.

1. **Gevolgde procedure bij de opstelling van het protocol**

1. De door het OIM ingestelde werkgroep is tweemaal bijeen geweest. De eerste maal op 29 april 2016 en de tweede maal op 20 juni 2016.

2. Het door de werkgroep tijdens deze bijeenkomsten besprokene is verwerkt in een concept protocol, dat in een schriftelijke ronde, die liep van 6 tot 20 oktober 2016, aan de leden van de werkgroep is voorgelegd. De uit deze ronde ontvangen reacties zijn verwerkt in het Protocol unieke kennis KNMI (2016).

3. Het Protocol unieke kennis is door middel van een digitale ronde van 17 tot en met 28 november 2016 voor commentaar aan het OIM voorgelegd. Hierop zijn 5 reacties binnen gekomen, welke reacties zijn verwerkt in bijgaand Protocol toetsing unieke kennis en middelen.

4. Meteogroup heeft op 3 februari jl. nog een extra reactie op het concept protocol ingediend. Deze reactie is als apart document bij de vergaderstukken gevoegd.

**4. Vaststellen protocol**

Het doel van de bijeenkomst van vandaag is het Protocol toetsing unieke kennis en middelen vast te stellen. Zodra het protocol is vastgesteld, kan met de toepassing worden begonnen.
Toepassing van het protocol in de praktijk zal een beeld geven hoe de afspraken in de praktijk uitwerken. De verwachting is dat er een grijs gebied zal blijken te zijn, waarvoor de afspraken niet zondermeer een oplossing bieden. Het protocol zal daarom waarschijnlijk een constante ontwikkeling doormaken. Om die reden is in de preambule opgenomen dat het protocol jaarlijks zal worden geëvalueerd.
Uitgangspunt voor het protocol is dat het antwoord geeft op de vraag of, naar het oordeel van het OIM, het KNMI – binnen het kader van de Wet taken meteorologie en seismologie - een bepaalde dienst aan een bestuursorgaan of overheidsbedrijf mag verlenen.

1. **Instellen commissie**

Zodra het Protocol toetsing unieke kennis en middelen is vastgesteld, kan de in het protocol genoemde commissie worden samengesteld. Om staken van stemmen te voorkomen, ligt het in de rede dat de commissie uit een oneven aantal leden ( waaronder de voorzitter) bestaat. De werkgroep heeft eerder uitgesproken dat de commissie uit in elk geval twee deskundige leden en een onafhankelijke voorzitter zou moeten bestaan.

1. **Vervolg**

Van het besprokene tijdens de bijeenkomst zal een verslag worden gemaakt.

Bijlage 1

Protocol toetsing unieke kennis en middelen

Preambule

De Regeling taken meteorologie en seismologie (Stcrt 2015, nr. 44671, hierna: Rtms) geeft omtrent de levering van producten en de uitvoering van diensten door het Koninklijk Nederlands meteorologisch instituut (KNMI) nadere uitwerking aan de Wet taken meteorologie en seismologie.

Voor het vervolg van deze notitie is met name hetgeen in artikel 11 van de Rtms is geregeld over de weergerelateerde diensten en producten die op verzoek worden geleverd en waarvoor het KNMI over de benodigde unieke kennis beschikt, van belang.

 Artikel 11, eerste lid, onder e, 4°, Rtms luidt:
1. Het KNMI levert op verzoek de volgende dienstverlening:
e. ondersteuning aan bestuursorganen of overheidsbedrijven bij de uitvoering van de aan hen bij of krachtens de wet of een andere wet opgedragen taken, indien:
4°. kennis en middelen nodig zijn voor het leveren van een specifiek product of het verrichten van een specifieke dienst waarover het KNMI als enige beschikt.
In de toelichting bij de Rtms) is aangekondigd dat het Overlegorgaan infrastructuur en milieu (OIM) ten behoeve van haar advisering een protocol ontwikkelt.

Artikel 11, tweede lid, Rtms luidt:
2. Ondersteuning als bedoeld in het eerste lid, onder 4, wordt alleen verleend nadat het Overlegorgaan infrastructuur en milieu, genoemd in artikel 4 van de Wet overleg infrastructuur en milieu, is geraadpleegd.

Uit dit artikellid blijkt dat het protocol voor de betrokken dienstverlening steeds moet zijn doorlopen en dat het advies van het OIM moet zijn gegeven voordat het KNMI met (het in gang zetten van noodzakelijke procedures voor) de dienstverlening kan starten.

Onderstaand protocol is door het OIM in het overleg van …… vastgesteld. Het OIM toetst elk jaar de doeltreffendheid en effecten van het protocol in de praktijk.

Het protocol bevat een geheel van regels en afspraken die worden gevolgd om te beoordelen of bij het KNMI sprake is van ‘unieke kennis of middelen’. Het doorlopen van de procedure geeft uitsluitend antwoord op de vraag of het KNMI in het kader van de Wet taken meteorologie en seismologie (dat wil zeggen de relatie tot Nederlandse bedrijven in Nederland, zowel in het Europese als in het Caribische deel) wel of niet de gevraagde dienst mag gaan verlenen. Dit antwoord vormt de basis voor het advies van het OIM.
Het advies van het OIM geeft geen oordeel over de geoorloofdheid van de dienstverlening door het KNMI op grond van andere regelgeving (w.o. aanbestedingsregels).

Het advies betreft formeel een advies aan de bewindspersoon (minister of staatssecretaris), maar zal zijn gericht aan de hoofddirecteur van het KNMI, als houder van het door middel van het Organisatie- en mandaatbesluit Infrastructuur en Milieu 2012 verleende mandaat en de verleende volmacht en machtiging.

Start procedure

Stap 1

Een bestuursorgaan of overheidsbedrijf[[1]](#footnote-1) meldt zich bij het KNMI met het (gemotiveerd) verzoek voor de levering van een specifiek product of specifieke dienst, benodigd voor de uitvoering van een wettelijke taak (lees: een projectvoorstel).

# Stap 2Het KNMI onderzoekt of het verzoek afkomstig is van een bestuursorgaan of overheidsbedrijf en controleert of het ontvangen verzoek volledig/rechtmatig is.

Indien nodig verzoekt het KNMI het bestuursorgaan of het overheidsbedrijf de benodigde aanvullingen of extra informatie aan te leveren.

Het KNMI informeert vervolgens het bestuursorgaan of overheidsbedrijf over de te volgen procedure en meldt het ontvangen verzoek aan het OIM. Daartoe stuurt het KNMI het ontvangen verzoek naar het secretariaat van het OIM tezamen met een begeleidende notitie waarin het KNMI de omvang en de reikwijdte van het project beschrijft.

De criteria waaraan de beschrijving moet voldoen, zijn:

* Een beschrijving van de wettelijke taak waarvoor ondersteuning wordt gevraagd;
* Doel van de opdracht (wat moet er gebeuren; wat wil men bereiken?)
* Randvoorwaarden (termijn, SLA, etc.)

# Stap 3

Het secretariaat van het OIM plaatst het verzoek en de documenten met bijlage(n) op het besloten deel van de website en plaatst tevens een kort bericht over het project op het openbare deel. Het secretariaat verstuurt tevens een bericht naar de OIM leden (aangesloten bij het onderwerp meteorologie).

# Stap 4

Binnen een termijn van twee kalenderweken kunnen geïnteresseerden bij het secretariaat van het OIM reageren op de aankondiging. De gemotiveerde reactie biedt inzicht in:
a. de wijze waarop de geïnteresseerde in staat is de gevraagde diensten, kennis of middelen te leveren of te ontwikkelen en binnen welke termijn, *of*
b. de ervaring opgedaan op het gevraagde terrein.

De OIM leden die niet binnen de gestelde termijn reageren, worden geacht in te stemmen met dienstverlening door het KNMI.
Na afloop van de termijn sluit het secretariaat van het OIM de reactiemogelijkheid, stuurt alle informatie naar de commissie bedoeld in stap 5 en vermeldt op het openbare deel van de website welke partijen zich als geïnteresseerden hebben gemeld.

# Stap 5

Voor de beoordeling van de reacties heeft het OIM een beoordelingscommissie van (ten minste) 2 deskundigen en een onafhankelijk voorzitter ingesteld.

De commissie beoordeelt binnen een termijn van twee kalenderweken na ontvangst van de informatie de reacties inhoudelijk. Daartoe stelt de commissie zelf een werkinstructie op, die ten minste de volgende criteria omvat:

1. De wijze waarop de commissie beoordeelt of de geïnteresseerde de gevraagde dienst binnen een redelijke termijn kan uitvoeren;
2. De wijze waarop de commissie beoordeelt of de geïnteresseerde over de benodigde kennis, middelen of ervaring beschikt.

De commissie overlegt de werkinstructie en wijzigingen aan het OIM.

De commissie kan voorts ten behoeve van haar oordeelsvorming naar eigen inzicht extra informatie vergaren, bijvoorbeeld over het betrokken publieke belang of door het stellen van verhelderende vragen.

Het oordeel van de commissie houdt in: een principe-uitspraak op de vraag of het KNMI, binnen het kader van de Wet taken meteorologie en seismologie, het gevraagde product of de gevraagde dienst mag leveren.

# Stap 6

De commissie stelt het oordeel in de vorm van een advies alsmede de motivering daarvan binnen een kalenderweek op schrift en stuurt dit naar het secretariaat OIM en het KNMI.

Het secretariaat OIM plaatst onverwijld het advies van de commissie op het besloten deel van de website en stuurt een bericht naar de leden en naar de geïnteresseerden die zich in stap 4 hebben gemeld.
Het KNMI informeert het verzoekende bestuursorgaan of overheidsbedrijf alsmede de bewindspersoon[[2]](#footnote-2) over:
- de gevolgde procedure;
- het advies van de commissie.

Stap 7

Indien:
a. het advies van de commissie op grond van stap 5 luidt dat het KNMI het gevraagde product of de gevraagde dienst mag leveren, *en*
b. een lid van het OIM (aangesloten bij het onderwerp meteorologie) bij de commissie binnen een week bezwaar maakt tegen dat advies,

zal de commissie binnen twee kalenderweken nadat het bezwaar is ontvangen de beoordeling bedoeld in stap 5 nogmaals verrichten en het ingediende bezwaar daarbij betrekken. Vervolgens wordt stap 6 nogmaals doorlopen.

# Stap 8

Indien:

1. het advies van de commissie op grond van stap 5 luidt dat het KNMI het gevraagde product of de gevraagde dienst niet mag leveren, *en*
2. is gebleken dat aan het verzoek van het betrokken bestuursorgaan of overheidsbedrijf na toepassing van de relevante regelgeving, waaronder de aanbestedingsregelgeving, niet

kan /zal worden tegemoetgekomen door andere partijen dan het KNMI,

 zal het KNMI het nog één maal doorlopen van de stappen 2 tot en met 6 starten.

# Stap 9

Het oordeel van de commissie wordt door (de leden van) het OIM overgenomen en door het KNMI opgevolgd[[3]](#footnote-3).
Het KNMI informeert het verzoekende bestuursorgaan of overheidsbedrijf alsmede de bewindspersoon over de uitkomst van de procedure en de beslissing van het KNMI.

1. #####  Ogv art. 1:1 Algemene wet bestuursrecht wordt onder een bestuursorgaan verstaan:a. een orgaan van een rechtspersoon die krachtens publiekrecht is ingesteld, of b. een ander persoon of college, met enig openbaar gezag bekleed. In dit verband gaat het met name om: (organen van) provincies, gemeenten en waterschappen. Ook een havenmeester kan bij de uitoefening van bepaalde taken bestuursorgaan zijn. *N.b. deze begripsbepaling geldt ook voor bestuursorganen op Bonaire, Sint Eustatius en Saba*Ogv art. 25g van de Wet markt en overheid wordt onder overheidsbedrijf verstaan:a. een onderneming met privaatrechtelijke rechtspersoonlijkheid, niet zijnde een personenvennootschap met rechtspersoonlijkheid, waarin een publiekrechtelijke rechtspersoon, al dan niet tezamen met een of meer andere publiekrechtelijke rechtspersonen, in staat is het beleid te bepalen; b. een onderneming in de vorm van een personenvennootschap, waarin een publiekrechtelijke rechtspersoon deelneemt. Het gaat hierbij bijvoorbeeld om Havenbedrijven, NS, Prorail en Schiphol.*N.b. deze begripsbepaling geldt niet voor overheidsbedrijven op Bonaire, Sint Eustatius en Saba*

 [↑](#footnote-ref-1)
2. De bewindspersoon moet steeds worden geïnformeerd ogv art. 32 van het Organisatie- en mandaatbesluit Infrastructuur en Milieu 2012 in verband met de “politiek-bestuurlijk gevoelige omstandigheden” van dit onderwerp. [↑](#footnote-ref-2)
3. Tegen het door het KNMI na doorlopen van de procedure genomen besluit kan uiteindelijk bij de bewindspersoon bezwaar of een klacht worden ingediend.
 [↑](#footnote-ref-3)