



Overlegorgaan
Fysieke Leefomgeving

T.a.v. [naam]

Uitsluitend per e-mail: [mailadres]

Overlegorgaan Fysieke
Leefomgeving (OFL)
Rijnstraat 8
2515 XP Den
Haag Postbus
20901 2500
EX Den Haag

Ons kenmerk
2026/64927

Datum 2 april 2026
Betreft Besluit op uw Woo-verzoek d.d. 26 februari 2026

Geachte [naam],

Op 26 februari 2026 heeft u bij het Overlegorgaan Fysieke Leefomgeving (hierna: OFL) een verzoek ingediend op grond van de Wet open overheid (hierna: Woo). In uw verzoek heeft u verzocht om openbaarmaking van documenten over de verkennende fase van het participatieplan voor de eindberging van radioactief afval.

Uw verzoek ziet op de periode van 1 augustus 2025 tot en met 31 januari 2026.

Uw verzoek

Specifiek verzoekt u om openbaarmaking van documenten die betrekking hebben op gesprekken van het OFL-secretariaat met COVRA, Urenco en het RIVM, waaronder:

- Gespreksverslagen;
- Interne OFL-notities en memo's (waaronder voorbereidingsdocumenten);
- E-mails en overige correspondentie met of over deze partijen;
- Uitnodigingen, agenda's en briefingdocumenten;
- Concept- en eindverslagen.

Het verzoek ziet op gesprekken die betrekking hebben op:

- Eindberging van radioactief afval;
- Beheermethoden, onderzoeksopzet of randvoorwaarden;
- Perspectieven op het besluitvormings- en participatieproces.

Verloop van de procedure

Het verloop van de procedure tot op heden is als volgt:

- Op 26 februari 2026 heeft het OFL uw Woo-verzoek ontvangen;
- Op 4 maart 2026 heeft het OFL de ontvangst van uw verzoek per e-mail bevestigd.

Wettelijk kader

Ik behandel uw verzoek als een verzoek op grond van de Woo. De relevante artikelen uit de Woo kunt u vinden in bijlage 1 zoals opgenomen bij dit besluit.

Inventarisatie documenten

Naar aanleiding van uw verzoek is een zoekactie verricht naar de gevraagde informatie. Daarbij is gezocht in het archief, de digitale samenwerkingsomgeving van het OFL en de e-mailboxen en berichtenapps van betrokken medewerkers.

Voorts is specifiek gezocht naar documenten betreffende communicatie met de in uw verzoek genoemde partijen, te weten COVRA, Urenco en het RIVM.

Bij de zoekactie zijn onder meer de volgende zoektermen (gecombineerd) gebruikt:

- *Gespreksverslagen;*
- *Interne notities;*
- *Memo's;*
- *Uitnodigingen;*
- *Agenda;*
- *Briefing(documenten);*
- *Concepten;*
- *(Eind)verslagen;*
- *Radioactief afval;*
- *Beheermethode(n);*
- *Onderzoeksopzet;*
- *Randvoorwaarden;*
- *Besluitvorming(sproces);*
- *Participatieproces.*

Nadere toelichting op de aangetroffen documenten

Op basis van uw verzoek zijn in totaal 10 documenten geïnventariseerd. De bij het besluit betrokken documenten zijn opgenomen in de inventarislijst, die als bijlage 2 bij dit besluit is gevoegd.

Besluit

Ik heb besloten naar aanleiding van uw verzoek de documenten deels openbaar te maken.

Voor de verdere motivering verwijs ik naar het onderdeel 'Overwegingen' in dit besluit. De inventarislijst maakt integraal onderdeel uit van dit besluit.

Voor één passage in de documentenset geldt dat deze onleesbaar is gemaakt onder vermelding van 'Dubbel'. Deze informatie komt tevens voor in een ander document en is daar reeds beoordeeld.

Overwegingen

Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo maak ik geen informatie openbaar voor zover dit de persoonlijke levenssfeer schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid.

In de documenten zijn persoonsgegevens aangetroffen die direct of indirect herleidbaar zijn tot natuurlijke personen, zoals namen, initialen, e-mailadressen, functienamen, telefoonnummers en handtekeningen. Deze gegevens zijn aangetroffen in meerdere documenten.

Openbaarmaking van deze gegevens kan leiden tot aantasting van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen. Ik ben van oordeel dat dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid, zodat deze gegevens niet openbaar worden gemaakt.

Voor zover het persoonsgegevens van ambtenaren betreft, geldt dat ik in het kader van goed werkgeverschap eveneens zwaar gewicht toeken aan de bescherming van hun persoonlijke levenssfeer. Daarbij weegt mee dat geen sprake is van verstrekking in het kader van individueel

contact tussen burger en ambtenaar, maar van openbaarmaking op grond van de Woo, hetgeen neerkomt op openbaarmaking voor eenieder. Ook in zoverre weegt het belang van privacy zwaarder dan het belang van openbaarheid.

Waar van toepassing zijn deze persoonsgegevens onleesbaar gemaakt onder vermelding van '5.1.2e'.

Plaatsing op internet

Dit besluit wordt geanonimiseerd op www.overlegorgaanfysiekeleefomgeving.nl gepubliceerd.

Hoogachtend,

Algemeen secretaris Overlegorgaan Fysieke Leefomgeving
Mw. J. (Janneke) de Jong

Bezwaarclausule

Voor nadere informatie over dit besluit kunt u terecht bij de hierboven genoemde contactpersoon.

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kunnen belanghebbenden een bezwaarschrift indienen tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekendgemaakt.

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:
Overlegorgaan Fysieke Leefomgeving postbus 20901
2500 EX Den Haag info@ofl.nl

Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en ten minste te bevatten:

- naam en adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaarschrift zich richt (datum en nummer of kenmerk);
- een opgave van de redenen waarom men zich met het besluit niet kan verenigen;
- zo mogelijk een afschrift van het besluit waartegen het bezwaarschrift zich richt.

Het niet voldoen aan deze eisen kan leiden tot niet-ontvankelijkheid van het bezwaarschrift.

Machtigt u iemand om namens u bezwaar te maken? Stuur dan ook een kopie van de machtiging mee. Bij indiening van een bezwaarschrift namens een rechtspersoon, dient u documenten mee te sturen (origineel uittreksel uit het handelsregister en/of een kopie van de statuten van de rechtspersoon) waaruit blijkt dat u bevoegd bent namens de rechtspersoon op te treden.

Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Woo

Artikel 1.1

Eenieder heeft recht op toegang tot publieke informatie zonder daartoe een belang te hoeven stellen, behoudens bij deze wet gestelde beperkingen.

Artikel 2.5

Bij de toepassing van deze wet wordt uitgegaan van het algemeen belang van openbaarheid van publieke informatie voor de democratische samenleving.

Artikel 4.1

1. Eenieder kan een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. In het laatste geval beslist het verantwoordelijke bestuursorgaan op het verzoek.
2. Een verzoek kan mondeling of schriftelijk worden ingediend en kan elektronisch worden verzonden op de door het bestuursorgaan aangegeven wijze.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de aangelegenheid of het daarop betrekking hebbende document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
5. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan binnen twee weken na ontvangst van het verzoek de verzoeker om het verzoek te preciseren en is het de verzoeker daarbij behulpzaam.
6. Het bestuursorgaan kan besluiten een verzoek niet te behandelen, indien de verzoeker niet meewerkt aan een verzoek tot precisering als bedoeld het vijfde lid. In afwijking van artikel 4:5, vierde lid, van de Algemene wet bestuursrecht wordt het besluit om het verzoek niet te behandelen aan de verzoeker bekendgemaakt binnen twee weken nadat het verzoek is gepreciseerd of nadat de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
7. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5.

Artikel 5.1

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
 - e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.

2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

- a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
- b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
- c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
- d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
- e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
- f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
- g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
- h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
- i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.

3. Indien een verzoek tot openbaarmaking op een van de in het tweede lid genoemde gronden wordt afgewezen, bevat het besluit hiervoor een uitdrukkelijke motivering.

4. Openbaarmaking kan tijdelijk achterwege blijven, indien het belang van de geadresseerde van de informatie om als eerste kennis te nemen van de informatie dit kennelijk vereist. Het bestuursorgaan doet mededeling aan de verzoeker van de termijn waarbinnen de openbaarmaking alsnog zal geschieden.

5. In uitzonderlijke gevallen kan openbaarmaking van andere informatie dan milieu- informatie voorts achterwege blijven indien openbaarmaking onevenredige benadeling toebrengt aan een ander belang dan genoemd in het eerste of tweede lid en het algemeen belang van openbaarheid niet tegen deze benadeling opweegt. Het bestuursorgaan baseert een beslissing tot achterwege laten van de openbaarmaking van enige informatie op deze grond ten aanzien van dezelfde informatie niet tevens op een van de in het eerste of tweede lid genoemde gronden.

6. Het openbaar maken van informatie blijft in afwijking van het eerste lid, onderdeel c, in geval van milieu-informatie eveneens achterwege voor zover daardoor het in het eerste lid, onderdeel c, genoemde belang ernstig geschaad wordt en het algemeen belang van openbaarheid van informatie niet opweegt tegen deze schade.

7. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing op milieu-informatie die betrekking heeft op emissies in het milieu.

Artikel 5.2

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.

2. Het bestuursorgaan kan over persoonlijke beleidsopvattingen met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie verstrekken in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.

3. Onverminderd het eerste en tweede lid wordt uit documenten opgesteld ten behoeve van formele bestuurlijke besluitvorming door een minister, een commissaris van de Koning, Gedeputeerde Staten, een gedeputeerde, het college van burgemeester en wethouders, een burgemeester en een wethouder, informatie verstrekt over persoonlijke beleidsopvattingen in niet tot personen herleidbare vorm, tenzij het kunnen voeren van intern beraad onevenredig wordt geschaad.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.